

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: D.lgs. n. 368/1999, attivazione corso triennale di formazione specifica in medicina generale 2021-2024; bando di concorso pubblico, per esami, per l'ammissione al corso di ottantadue medici con borsa di studio; avviso pubblico di selezione per l'ammissione al corso di quaranta medici senza borsa di studio, tramite graduatoria riservata ex art. 12, c. 3, del decreto-legge n. 35/2019

### LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla PF Risorse umane e formazione dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16-*bis*, della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente della PF Risorse umane e formazione e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del dirigente del Servizio Sanità;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta";

### DELIBERA

1. di attivare il corso triennale di formazione specifica in medicina generale relativo agli anni 2021-2024, nel quadro delle previsioni del d.lgs. n. 368/1999;
2. di stabilire in 82 unità il contingente complessivo massimo dei partecipanti da ammettere con borsa di studio, in seguito a concorso pubblico per esami, al corso di cui trattasi, di cui:
  - 61 unità finanziate da quota del fondo sanitario nazionale 2021 (FSN);
  - 21 unità finanziate da quota delle risorse aggiuntive del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);
3. di stabilire in 40 unità il contingente complessivo dei medici da ammettere al corso medesimo a seguito di avviso pubblico, tramite graduatoria riservata e senza borsa di studio, ex art. 12, c. 3, del decreto-legge n. 35/2019;



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

4. di stabilire che il corso triennale di formazione specifica in medicina generale richiede la frequenza a tempo pieno dei partecipanti;
5. di incaricare il dirigente competente in materia a emanare il bando di concorso e l'avviso pubblico di selezione di cui ai precedenti punti 2 e 3, conformemente ai testi concordati con le altre regioni e approvati dalla Commissione Salute, nonché ad assumere gli atti conseguenti in ordine alla spesa sul bilancio regionale 2021-2023.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
(Francesco Maria Nocelli)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### DOCUMENTO ISTRUTTORIO

#### Riferimenti normativi, motivazioni ed esito dell'istruttoria

Il titolo IV del decreto legislativo 17 agosto 1999, n. 368, come modificato e integrato dal d.lgs. 8 luglio 2003, n. 277, disciplina la formazione specifica in Medicina generale e stabilisce che “per l’esercizio dell’attività di medico chirurgo di medicina generale nell’ambito del Servizio Sanitario Nazionale, è necessario il possesso del diploma di formazione specifica in medicina generale [...]”. Tale diploma si consegue a seguito di partecipazione a un corso triennale di formazione specifica in medicina generale disciplinato dal medesimo decreto legislativo.

In particolare l’art. 25 del decreto di cui trattasi stabilisce che:

- le regioni e le province autonome emanano ogni anno i bandi di concorso per l’ammissione al corso triennale di formazione specifica in medicina generale, in conformità ai principi fondamentali definiti dal Ministero della Salute, per la disciplina unitaria del sistema;
- le stesse regioni determinano il contingente numerico dei medici da ammettere annualmente ai corsi, nei limiti concordati con il Ministero della Salute, nell’ambito delle risorse disponibili;
- la prova concorsuale si svolge nel giorno e nell’ora stabiliti dal Ministero della Salute e nel luogo stabilito da ciascuna regione.

Il decreto 7 marzo 2006 del Ministero della Salute, concernente “Principi fondamentali per la disciplina unitaria in materia di formazione specifica in medicina generale”, stabilisce in particolare che:

- i bandi di concorso per l’ammissione ai corsi triennali di formazione specifica in medicina generale sono emanati ogni anno dalle regioni e dalle province autonome in relazione alle proprie esigenze ed alle necessità formative evidenziate nelle rilevazioni dei fabbisogni;
- i bandi contengono tutti le medesime disposizioni, concordate tra le Regioni e le Province autonome;
- i contingenti da ammettere annualmente ai corsi sono determinati nell’ambito delle risorse disponibili e dei limiti concordati con il Ministero della Salute;
- i bandi vengono pubblicati sul Bollettino Ufficiale di ciascuna regione o provincia autonoma; della pubblicazione viene data comunicazione in estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - IV Serie speciale “Concorsi ed esami”;
- la scadenza del termine per la presentazione delle domande di concorso decorre dalla data di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale;
- l’avviso del giorno e dell’ora del concorso viene pubblicato in estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana almeno 30 giorni prima dello svolgimento della prova medesima; le Regioni fissano il luogo di svolgimento dell’esame e l’ora di convocazione dei candidati e ne danno avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione;
- il concorso, da svolgersi in ciascuna regione e provincia autonoma nella medesima data ed



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

ora stabilita d'intesa con il Ministero della Salute, consiste in una prova scritta, identica per tutte le Regioni, formata da quesiti a risposta multipla su argomenti di medicina clinica;

- i quesiti della prova concorsuale sono formulati da apposita commissione formata da un numero massimo di sette esperti, di cui sei designati dalla Conferenza delle regioni e uno dal Ministero della Salute;
- la formazione ha durata di trentasei mesi;
- il requisito del diploma di laurea in medicina e chirurgia deve essere posseduto dal candidato entro il giorno antecedente la data del concorso, secondo quanto previsto dal decreto del Ministero della Salute del 12 ottobre 2021 a modifica del decreto 7 marzo 2006;
- i requisiti di abilitazione e iscrizione all'Ordine devono essere posseduti entro la data di inizio del corso stesso, pena la non ammissione al corso;
- al medico in formazione è conferita una borsa di studio annuale, il cui importo annuo lordo è pari a € 12.589,26, comprensivo di IRAP (decreto Ministero della Salute del 13 aprile 2007).

Al finanziamento delle borse di studio e spese di organizzazione si provvede con le quote annuali del fondo sanitario nazionale destinate alla formazione specifica in medicina generale ex art. 5 del decreto-legge 8 febbraio 1988, n. 27, convertito con modificazioni dalla legge 8 aprile 1988, n. 109, incrementate dall'art. 1, comma 518, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 e dall'art. 1-bis del decreto 19 maggio 2020, n. 34 convertito dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.

La Regione Marche, con deliberazione n. 1242 del 30 ottobre 2006, ha definito l'assetto organizzativo, amministrativo e gestionale del corso di formazione specifica in medicina generale, recependo e dando attuazione a quanto disposto dal d.lgs. n. 368/1999 e dal DM 7 marzo 2006 e ha istituito quali sedi formative del corso cinque poli formativi presso le Aree vaste dell'ASUR Marche a cui i medici vengono affidati per la frequenza delle fasi formative e cui compete il pagamento delle borse di studio.

Per il conseguimento del diploma di formazione specifica in medicina generale, al termine dei trentasei mesi di formazione i candidati devono sostenere un esame che si svolge di norma in due sessioni, una ordinaria e una straordinaria.

L'art. 12, comma 3, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 19, convertito con legge dalla legge 25 giugno 2019, n. 60 ha introdotto un'ulteriore tipologia di accesso al corso di medicina generale, disciplinandone le modalità per l'ammissione riservata, senza borsa di studio, e la copertura finanziaria delle spese di organizzazione.

Nello specifico, l'art. 12, comma 3, del del decreto di cui trattasi stabilisce che, fino al 31 dicembre 2021, i laureati in medicina e chirurgia abilitati all'esercizio professionale e già risultati idonei al concorso per l'ammissione al corso triennale di formazione specifica in medicina generale, che siano stati incaricati nell'ambito delle funzioni convenzionali previste dall'accordo collettivo nazionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale per almeno ventiquattro mesi, anche non continuativi, nei dieci anni antecedenti alla data di



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

scadenza della presentazione della domanda di partecipazione al concorso per l'accesso al corso di formazione specifica in medicina generale, accedano al predetto corso, tramite graduatoria riservata, senza borsa di studio e che accedano in via prioritaria all'iscrizione al corso coloro che risultino avere il maggior punteggio per anzianità di servizio maturata nello svolgimento dei suddetti incarichi convenzionali, attribuito sulla base dei criteri previsti dall'accordo collettivo nazionale vigente per il calcolo del punteggio di anzianità di servizio.

La disposizione in parola stabilisce inoltre che il numero massimo di candidati ammessi al corso è determinato entro i limiti consentiti dalle risorse pari a 2 milioni di Euro annui di cui alle disponibilità finanziarie destinate al fabbisogno sanitario standard nazionale, cui concorre lo Stato, con ripartizione tra le regioni sulla base delle effettive carenze dei medici di medicina generale calcolate sulla base del numero complessivo di incarichi pubblicati e rimasti vacanti.

### *Definizione del bando di concorso e dell'avviso di selezione per l'ammissione al corso 2021-2024*

Al fine di garantire l'omogeneità sul territorio nazionale delle modalità di attuazione delle norme suddette, sono stati concordati in sede tecnica tra tutte le regioni:

- il testo del bando di concorso pubblico, per esami per l'ammissione al corso 2021-2024, con borsa di studio;
- il testo dell'avviso pubblico di selezione per l'ammissione al corso 2021-2024, con graduatoria riservata e senza borsa di studio ex art. 12, c. 3, del decreto-legge n. 35/2019.

I testi in parola sono stati approvati dalla Commissione Salute in data 20 settembre 2021 e inviati dal Coordinamento tecnico dell'assistenza territoriale alle regioni con nota del 21 settembre 2021, acquisita agli atti della Regione Marche con prot. n. 1172131 del 23 settembre 2021.

Nei testi suddetti è previsto che il corso abbia inizio entro il mese di aprile 2022 e che comporti un impegno dei partecipanti a tempo pieno.

A seguito delle modifiche introdotte dal decreto del Ministro della Salute del 12 ottobre 2021 in ordine al termine per possesso del titolo di laurea, stabilito nel giorno antecedente la data di svolgimento la prova concorsuale, il testo del bando è stato aggiornato ed è stato sottoposto alla Commissione Salute nella seduta del 20 ottobre 2021 senza osservazioni (comunicazione acquisita agli atti con prot. 1316283 del 25 ottobre 2021).

Con successivo decreto del Ministro della Salute del 29 ottobre 2021 è stato soppresso il punteggio minimo di sessanta risposte corrette ai fini del superamento della prova. Tale modifica è stata recepita nel testo del bando.

Al fine di agevolare la presentazione e la gestione delle domande, è stata sviluppata una procedura informatizzata che i candidati dovranno obbligatoriamente utilizzare, come precisato nel bando.



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Per quanto sopra esposto si propone di attivare il corso triennale 2021-2024 di formazione specifica in medicina generale di cui al d.lgs. n. 368/1999, a tempo pieno, secondo bandi conformi a quelli sopra indicati e di cui costituiscono parte integrante, dando mandato al dirigente competente di provvedere alla loro emanazione e agli adempimenti correlati.

*Contingente di medici da ammettere con borsa di studio mediante concorso pubblico per esami*

▪ **Contingente finanziato con le risorse del Fondo sanitario nazionale (FSN)**

Con nota del 28 luglio 2021 il coordinamento tecnico della Commissione Salute ha comunicato alle regioni le determinazioni assunte dalla commissione medesima nella seduta del 27 luglio in ordine al corso di formazione specifica in medicina generale 2021-2024, acquisita agli atti con prot. n. 950073 del 29 luglio 2021.

In particolare la commissione ha approvato la tempistica per l'espletamento del concorso e per l'avvio del corso e il documento contenente il riparto della quota del FSN 2021 per il finanziamento delle borse di studio e spese di organizzazione e conseguente ripartizione dei posti. Nello specifico, per la Regione Marche risultano disponibili risorse per 61 borse da attivare per il triennio 2021-2024. È stata inoltre confermata la copertura finanziaria per le borse di studio dei corsi in svolgimento: secondo anno del corso triennio 2020-2023 (30 borse) e terzo anno del corso triennio 2019-2022 (49 borse).

Inoltre è prevista una quota di spese di organizzazione pari a € 3.000 per ciascun medico in formazione.

In data 4 agosto 2021 la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato e le Regioni e Province autonome ha sancito l'intesa rep. atti n. 152/CSR del 4 agosto 2021 sulla proposta del Ministero della Salute di deliberazione CIPESS concernente il riparto tra le regioni delle disponibilità finanziarie per il SSN per l'anno 2021. La quota vincolata del FSN 2021 per borse di studio e spese di organizzazione per le annualità di corso sopra indicate è stata ripartita tra le regioni secondo i criteri e le modalità indicate nella medesima intesa (pag. 14), ossia secondo quanto disposto dal Patto per la Salute prendendo a riferimento l'ultimo riparto oggetto di intesa, fermi restando eventuali conguagli in occasione del riparto previsto per l'anno seguente.

Nella tabella "Ripartizione quota FSN 2021 per finanziamento corso di formazione medicina generale - 3<sup>a</sup> annualità triennio 2019-2022, 2<sup>a</sup> annualità triennio 2020-2023 e 1<sup>a</sup> annualità triennio 2021-2024", è indicata per la Regione Marche la somma complessiva di € 2.111.745,00.

Con nota del 5 ottobre 2021, acquisita agli atti con prot. 1238125 del 5 ottobre 2021, il coordinamento della Commissione Salute ha trasmesso alle Regioni la nota del Ministero della Salute prot. n. 18460 del 16 settembre 2021, con la quale viene data conferma delle disponibilità finanziarie per la copertura delle borse come sopra indicate.



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

La spesa per le 61 borse di studio della prima annualità del corso è stimata in complessivi € 767.944,86.

Per quanto concerne la seconda e la terza annualità di corso, si provvederà con le quote del FSN 2022 e 2023 destinate alla formazione specifica in medicina generale e annualmente sono istituiti specifici capitoli sulla base delle intese Stato-Regioni.

Le borse di studio per i partecipanti e i costi sostenuti dai poli formativi saranno trasferiti all'ASUR Marche sulla base di quanto stabilito dal d.lgs. n. 368/1999 e dalla DGR n. 1242/2006, compatibilmente con le risorse assegnate. Le spese di organizzazione potranno inoltre essere coperte anche utilizzando le eventuali risorse non impiegate per le medesime finalità negli anni precedenti.

- Contingente finanziato con le risorse derivanti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)

Il PNRR, missione M6, componente C2, investimento 2.2. “sviluppo delle competenze tecniche- professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario” - Sub-investimento 2.2 (a). sub- misura: “borse aggiuntive in formazione di medicina generale”, alle Regioni risorse per finanziare 900 borse di studio aggiuntive per il ciclo del triennio 2021-2023. La base giuridica di riferimento per l’attivazione delle procedure di attuazione delle misure di cui trattasi è costituita dalle disposizioni di cui all’art. 10, comma 3, del decreto-legge 10 settembre 2021, n. 121 e nel decreto del Ministro dell’economia e delle finanze del 6 agosto 2021.

Con nota del 1° ottobre 2021, il coordinamento della Commissione Salute ha inviato alle regioni la nota con la quale ha comunicato al Ministero della Salute il riparto delle risorse di cui sopra, che prevede per la Regione Marche 21 borse aggiuntive.

Con decreto del 2 novembre 2021, il Ministro della Salute ha assegnato alle regioni le risorse finanziarie per la realizzazione del citato intervento. Per la Regione Marche è previsto un finanziamento pari a € 264.374,46 per l’anno 2021, € 264.374,46 per l’anno 2022 e € 264.374,46 per l’anno 2023, per complessivi € 793.123,38 corrispondenti a 21 borse di studio per il ciclo del triennio 2021-2023. Al riguardo si precisa che è in corso l’iter per l’iscrizione delle risorse sul bilancio regionale 2021-2023, annualità 2021, 2022, 2023, avviato con nota ID 24582048 del 10 novembre 2021.

Per quanto sopra esposto, si propone di determinare in complessive 82 unità il contingente di medici da ammettere con borsa di studio al corso di formazione specifica in medicina generale per il triennio 2021-2024, mediante bando di concorso pubblico, per esami:

- 61 unità finanziate da quota del FSN 2021;
- 21 unità finanziate da quota delle risorse aggiuntive del Piano nazionale di ripresa e resilienza.



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

*Contingente di medici da ammettere mediante graduatoria riservata e senza borsa di studio ex DL n. 35/2019*

Nella succitata seduta del 27 luglio 2021 la Commissione Salute ha approvato il documento contenente il riparto del finanziamento del FSN 2021 ex DL n. 35/2019 per il triennio 2021-2024 e la relativa ripartizione dei posti. Per la Regione Marche risultano disponibili risorse per 29 posti, ai quali vanno aggiunti 11 posti non coperti in seguito alla selezione svolta nel 2020, il cui finanziamento rimane in carico al fondo sanitario 2020. Come stabilito dalla Conferenza delle Regioni in data 26 settembre 2019, il contributo previsto alle spese di organizzazione è pari a € 1.000 per anno di formazione e cioè pari a € 3.000 procapite per il triennio formativo.

Il contingente complessivo da ammettere risulta pertanto di 40 unità.

Nella nota del Ministero della salute n. 18460/2021 viene data conferma delle disponibilità per la copertura dei posti finanziati con le risorse del FSN 2021, specificando che i posti già finanziati ma non attivati dovranno essere comunque avviati con le risorse già erogate nell'annualità di competenza.

La proposta di riparto tra le Regioni del FSN 2021 destinato alla formazione specifica in medicina generale ex art. 12 c.3 del DL 35 del 30 aprile 2019 è stata oggetto dell'intesa n. 152/CSR/2021.

Nella tabella "FSN 2021 ripartizione della quota vincolata per la formazione dei medici di medicina generale [...]" allegata all'intesa è indicato per la Regione Marche l'importo di € 89.459,35 per i 29 posti previsti.

Il dirigente competente in materia provvederà, con successivi atti, agli adempimenti contabili necessari all'organizzazione complessiva della prova concorsuale tenendo conto del numero dei candidati iscritti.

Per le motivazioni esposte si propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

A norma dell'articolo 45, comma 2, della legge regionale n. 18/2021 recante disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale, fino alla completa costituzione delle nuove strutture previste dalla legge medesima si continuano ad applicare le disposizioni relative alle strutture esistenti contenute nelle leggi abrogate.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e della DGR n. 64/2014.

Il responsabile del procedimento  
(Angela Alfonsi)

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### PARERE DEL DIRIGENTE DELLA PF RISORSE UMANE E FORMAZIONE

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-*bis* della legge n. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e della DGR n. 64/2014. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il dirigente  
(Angela Zanello)

Documento informatico firmato digitalmente

### PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITÀ

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-*bis* della legge n. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e della DGR n. 64/2014.

Per il dirigente del servizio  
(Filippo Masera)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

